



**АДМИНИСТРАЦИЯ КАШТАНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
БАХЧИСАРАЙСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 03-03/52

от «05» октября 2018 года

с.Каштаны

Об утверждении Основных направлений
бюджетной и налоговой политики Каштановского
сельского поселения Бахчисарайского района
Республики Крым на 2019 год и плановый
период 2020 и 2021 годы

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением 32-сессии 1-го созыва Каштановского сельского совета № 2/232 от 20.10.2017 г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Каштановское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым», и с целью составления проекта бюджета Каштановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годы

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Каштановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы согласно приложению № 1.
2. Осуществлять формирование бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы с учетом основных направлений налоговой политики Каштановского сельского поселения Бахчисарайского района республики Крым.
3. Обнародовать настоящее постановление на информационном стенде в здании администрации Каштановского сельского поселения и опубликовать на официальном сайте (<http://kashtanovskoe-sp.ru/>) Каштановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым в информационно-коммуникационной сети Интернет.
4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2019 года и действует до 31 декабря 2021 года.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за заведующим сектором по вопросам финансов и бухгалтерскому учету – Зубаревой Н.Е.

Председатель Каштановского
сельского совета - глава администрации
Каштановского сельского поселения
Бахчисарайского района Республики Крым



Супрунов Н.А.

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики Каштановского сельского поселения
Бахчисарайского района Республики Крым на 2019 год
и плановый период 2020 и 2021 годов**

**I. Основные направления бюджетной политики Каштановского сельского поселения
Бахчисарайского района Республики Крым на 2019 год
и плановый период 2020 и 2021 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной Каштановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее - бюджетная политика) подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением 32- сессии 1-го созыва Каштановского сельского совета №2/232 от 20.10.2017 г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Каштановское сельское поселение Бахчисарайского района Республики Крым», определения основных подходов к его формированию и общего порядка разработки, определения основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Каштановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования. Бюджет Каштановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым с 2019 года будет формироваться на трехлетний период – очередной финансовый год и плановый период на основании бюджетного прогноза на долгосрочный период. Долгосрочное бюджетное планирование позволит перейти к полноценному использованию программно-целевых методов управления за счет повышения предсказуемости и стабильности расходов, в том числе на реализацию государственных программ.

**2. Цели и задачи бюджетной политики на 2019 год
и плановый период 2020 и 2021 годов**

Бюджетная политика на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов будет направлена на адаптацию бюджетных ресурсов к новым экономическим реалиям в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Каштановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики

Крым (далее – сельское поселение), создания условий для устойчивого социально-экономического развития поселения.

Бюджетная политика как составная часть экономической политики сельского поселения нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития.

Обеспечение в полном объеме принятых социальных обязательств, включая социальные выплаты гражданам и оплату труда, потребует дополнительного сокращения иных направлений расходов бюджета Каштановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (далее – бюджет поселения).

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов станут:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

- создание условий для повышения качества предоставления государственных услуг;

- повышение эффективности процедур проведения государственных закупок;

- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения за нарушения в финансово-бюджетной сфере;

- совершенствование межбюджетных отношений.

В рамках повышения прозрачности и открытости бюджетного планирования – будет продолжена работа по широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Задачей главных распорядителей бюджетных средств является рациональное и эффективное использование бюджетных средств, соответственно, решения об увеличении действующих или о принятии новых расходных обязательств должны приниматься исходя из приоритетности расходных обязательств и с учетом имеющихся доходных источников.

Следует продолжить работу по совершенствованию администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения. Администрацией Каштановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (далее – администрация) будут осуществлены мероприятия, направленные на развитие налоговой базы поселения, увеличение собираемости платежей в бюджет:

- повышение ответственности каждого администратора доходов бюджета поселения за эффективное прогнозирование, своевременность, правильность и полноту поступления администрируемых им платежей;

- усиление совместно с налоговыми органами работы по легализации заработной платы работающего населения и выводу из «тени» доходов предпринимателей;

- координация действий администрации с налоговыми, правоохранительными органами и другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по максимальной мобилизации финансового потенциала Каштановского сельского поселения;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью и ее более рациональное использование;

- организация работы по проведению инвентаризации земельных участков и объектов недвижимости, принадлежащих физическим лицам;

- максимальное приближение прогнозов поступлений доходов бюджета поселения к реальной ситуации в экономике.

Сохранение налоговых поступлений администрация связывает со стабилизацией экономики поселения и улучшением администрирования налогов. Факторами роста неналоговых поступлений должны стать улучшение их администрирования и увеличение ставок арендной платы и других неналоговых платежей пропорционально темпам инфляции.

3. Основные направления бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

При планировании бюджетных расходов учитывается, что их уровень необходимо привести в соответствие с новыми реалиями, оптимизировать структуру бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления.

Администрацией будет продолжено осуществление мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие и финансовое оздоровление сельского поселения. Будет продолжена оптимизация расходов, которая позволит

- достичь устойчивости бюджетной системы и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета поселения;

- сокращение неэффективных расходов бюджета поселения;

- приоритизация расходов бюджета поселения.

В трехлетнем периоде будет сохранена социальная направленность бюджета поселения.

Основные усилия в отраслях социальной сферы будут направлены:

по вопросам внутренней политики – на поддержание общественно-политической стабильности, взаимодействия с политическими партиями, общественными объединениями, средств массовой информации, развития местного самоуправления и других полномочий, в соответствии с федеральным законодательством и принятыми нормативными правовыми актами Республики Крым;

в сфере культуры – на обеспечение права граждан на доступ к культурным ценностям, создание условий для улучшения доступа населения поселения к культурным ценностям;

в сфере физической культуры, спорта – на развитие физической культуры и массового спорта в поселении на обеспечение доступности занятий спортом для всех слоев населения.

Основными приоритетами бюджетных расходов на трёхлетний период и дальнейшую перспективу будет обеспечение в рамках законодательно установленных полномочий:

- равного доступа населения к социальным услугам в сфере культуры и спорта, повышение качества предоставляемых услуг;

- достижения целевых показателей, утвержденных муниципальными программами Каштановского сельского поселения, планами мероприятий («дорожными картами») по развитию соответствующих отраслей, в том числе по поэтапному повышению заработной платы отдельных категорий работников учреждений бюджетной сферы.

Меры по развитию социальной сферы не должны сводиться к механическому наращиванию расходов. Необходимо внедрение новых механизмов оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, повышение их доступности и качества.

В целях решения задачи по созданию условий для улучшения качества и повышения эффективности оказания, государственных и муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Основными мероприятиями по решению этой задачи станут:

- формирование государственного задания в части государственных услуг, оказываемых государственными учреждениями физическим лицам, в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам;

- формирование нормативных затрат на оказание государственных услуг (работ) в установленных сферах деятельности в соответствии с требованиями статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в установленных сферах деятельности;

- повышение эффективности управления государственным имуществом (в том числе от передачи части площадей в аренду, консервации свободных площадей).

Кроме того, будет усилено значение принципа нуждаемости, и повышения адресности предоставления мер социальной поддержки, в связи с этим целесообразно провести анализ и в случае необходимости изменить:

- условия назначения отдельных мер социальной поддержки в части введения критериев нуждаемости;
- порядок назначения отдельных мер социальной поддержки в части введения дополнительных требований для отнесения к категории получателей;
- вид, форму предоставления или назначения отдельных мер социальной поддержки.

В сфере культуры основные усилия будут направлены на развитие учреждений культуры, сохранение культурного и исторического наследия, развитие творческого потенциала поселения, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям, информации и знаниям, укрепление материально-технической базы учреждений культуры и искусства, компьютеризацию и информатизацию отрасли.

Основные усилия в сфере физической культуры и спорта будут направлены на организацию физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий и выездных соревнований.

Основными целями бюджетной политики в 2019 году являются:

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;
- создание муниципального дорожного фонда Каштановского сельского поселения;
- использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов, в том числе:
- проведение инвентаризации и оптимизации расходных обязательств;
- обеспечение эффективного функционирования конкурсной системы поставки продукции для муниципальных нужд Каштановского сельского поселения, обязательность конкурсного размещения всех муниципальных контрактов на поставку товаров, производство работ, оказание услуг за счет средств бюджета;
- проведение мероприятий по энергосбережению, установление приборов учета тепла и воды на объектах подведомственных учреждений;

- открытость (прозрачность) бюджета и бюджетного процесса Каштановского сельского поселения с регулярным размещением в сети Интернет информации для населения о планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям:

1. Минимизация бюджетных расходов.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета поселения, стабильности и устойчивости выполнения действующих расходных обязательств возникает необходимость ограничения размера бюджетного дефицита. При формировании проекта бюджета поселения на прогнозируемый дефицит бюджета поселения следует предусмотреть в пределах 5 процентов общего годового объема доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений. Решение этой задачи, в первую очередь, подразумевает планирование расходов бюджета поселения исходя из консервативной оценки доходного потенциала.

Снижение доходов бюджета поселения и необходимость соблюдения объективно обусловленных ограничений размера дефицита бюджета поселения определяют потребность перехода к режиму жесткой экономии средств бюджета поселения.

При этом приоритетами в расходовании средств бюджета поселения на трёхлетний период становятся:

- обеспечение своевременности и полноты выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы;
- концентрация ресурсов на решении вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной инфраструктуры.

2. Обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета поселения.

В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств с доходными возможностями бюджета поселения придется отказаться от необязательных в текущей ситуации затрат. При этом режим жесткой экономии бюджетных средств следует обеспечить не только за счет прямого сокращения первоочередных и неприоритетных расходов, но и за счет повышения эффективности использования средств бюджета поселения, а также за счет концентрации бюджетных ресурсов на решение вопросов местного значения.

В связи с этим необходимо в короткий срок провести инвентаризацию расходных обязательств, пересмотрев сроки их реализации и объемы финансового обеспечения, а также отказаться от реализации задач, не носящих первоочередной характер.

В первую очередь требуется привести в соответствие с реальными возможностями бюджета поселения муниципальные программы.

Следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств. Принятие расходных обязательств должно осуществляться только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности. При этом в целях предотвращения постоянного роста расходов бюджета поселения увеличение или принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

В целях повышения качества образования расходы на данную отрасль будут сформированы в соответствии с требованиями образовательных стандартов нового поколения.

3. Повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Несмотря на режим жесткой экономии средств бюджета поселения, необходимо обеспечить кардинальное повышение качества предоставления гражданам муниципальных услуг (выполнения работ), в первую очередь, за счет применения современных методов предоставления муниципальных услуг (выполнения работ).

Одновременно следует продолжить работу по стандартизации и регламентации муниципальных услуг, использованию нормативов финансовых затрат.

4. Совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования.

Требуется также и дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности реализации муниципальных программ, обеспечивающей контроль за соответствием показателей муниципальных программ и итогов их выполнения, а также применение результатов указанной оценки для корректировки или досрочного прекращения реализации неэффективных и нерезультативных муниципальных программ.

5. Совершенствование управления исполнением бюджета поселения.

Управление исполнением бюджета поселения должно способствовать повышению эффективности расходования средств бюджета поселения и обеспечивать ритмичность и сбалансированность финансовых потоков.

В целях обеспечения ритмичности исполнения бюджета поселения все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

В частности, главные распорядители средств бюджета поселения при исполнении бюджета поселения должны обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, обеспечивающих осуществление расходов бюджета поселения. Необходимо более ответственно подходить и к принятию бюджетных обязательств.

II. Основные направления налоговой политики Каштановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

1. Цели и задачи налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Основными целями налоговой политики Каштановского сельского поселения Бахчисарайского района Республики Крым (далее – налоговая политика) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов являются сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а также поддержка предпринимательской деятельности и развитие инвестиционной активности, для чего необходимо решение следующих задач:

- формирование благоприятной предпринимательской среды и повышение инвестиционной привлекательности поселения;
- повышение собираемости налогов и сборов;
- выявление резервов дополнительных доходов бюджетов всех уровней.

2. Основные направления налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Основными направлениями налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов являются:

1. Улучшение инвестиционной привлекательности сельского поселения, создание условий и стимулов для развития приоритетных отраслей экономики сельского поселения;

2. Расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской активности, денежных доходов населения;
 3. Создание условий и стимулов для легализации теневых доходов;
 4. Завершение государственной кадастровой оценки объектов недвижимости в целях формирования эффективной системы налогообложения объектов недвижимости организаций и физических лиц.
 5. Продолжение работы по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений.
 6. Проведение мероприятий, направленных на повышение собираемости налогов, сокращение задолженности по платежам в бюджет поселения;
 7. Совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет поселения;
 8. Совершенствование управления государственной и муниципальной собственностью:
в целях увеличения доходной базы планируется осуществление мероприятий по вовлечению в налогообложение объектов недвижимости - земельных участков;
поддержка работы с собственниками земельных участков по регистрации прав собственности в установленном порядке.
- Реализация планируемых мероприятий позволит увеличить доходный потенциал сельского поселения, поступление доходов в бюджет поселения и уровень бюджетной обеспеченности.